



Libertad y Orden

AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS - ANT

RESOLUCIÓN No. 3202 DE 2020
04 MAY 2020

“Por la cual se da apertura al trámite administrativo para los asuntos de formalización privada y administración de derechos, en el marco del procedimiento único regulado por el Decreto Ley 902 de 2017”

EL SUBDIRECTOR DE SEGURIDAD JURÍDICA

En ejercicio de las facultades legales otorgadas por el Decreto 2363 de 7 de diciembre 2015, Decreto Ley 902 de 29 de mayo de 2017, el artículo 111 de la Resolución 740 de 13 de junio 2017 y la Resolución No.9394 de 04 de diciembre de 2018

I. CONSIDERANDO

1. COMPETENCIA Y FUNDAMENTO JURÍDICO PARA LA FORMALIZACIÓN DE LA PROPIEDAD PRIVADA Y SEGURIDAD JURÍDICA

Que el artículo 3 del Decreto 2363 del 2015, estableció que: "La Agencia Nacional de Tierras, como máxima autoridad de las tierras, tendrá por objeto ejecutar la política de ordenamiento social de la propiedad rural formulada por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para lo cual deberá gestionar el acceso a la tierra como factor productivo, lograr la seguridad jurídica sobre esta, promover su uso en cumplimiento de la función social de la propiedad y administrar y disponer de los predios rurales de propiedad de la Nación".

Que el numeral 22 del artículo 4 del Decreto Ley 2363 de 2015, dispuso que es función de la Agencia Nacional de Tierras: "Gestionar y financiar de forma progresiva la formalización de tierras de naturaleza privada a los trabajadores agrarios y pobladores rurales de escasos recursos en los términos señalados en el artículo 103 de la Ley 1753 de 2015".

Que el Artículo 35 del Decreto Ley 2363 de 2015 determinó que: "La Agencia Nacional de Tierras asumirá, a partir del primero (1o) de enero de 2016, la ejecución del Programa de Formalización de la Propiedad Rural (Resolución 0452 de 2012, modificada por la 181 de 2013), actualmente a cargo del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para lo cual se adelantarán las operaciones presupuestales y contractuales necesarias (...)"

Que, el Decreto Ley 902 de 2017, por medio del cual se adoptan medidas para facilitar la implementación de la Reforma Rural Integral contemplada en el Acuerdo Final en materia de tierras, señalando así, en su artículo 36 el procedimiento para la formalización de la propiedad privada y seguridad jurídica, litera:

"En desarrollo de las funciones establecidas por el Artículo 103 de la Ley 1753 de 2015, sin perjuicio de las disposiciones sobre titulación de baldíos y bienes fiscales patrimoniales, la Agencia Nacional de Tierras declarará mediante acto administrativo motivado, previo cumplimiento de los requisitos legales, la titulación de la posesión y saneamiento de la falsa tradición en favor de quienes ejerzan posesión sobre inmuebles rurales de naturaleza privada, siempre y cuando en el marco del Procedimiento Único de que trata el presente decreto ley no se presente oposición de quien alegue tener un derecho real sobre el predio correspondiente, o quien demuestre sumariamente tener derecho de otra naturaleza sobre el predio reclamado, caso en el cual, la Agencia Nacional de Tierras formulará la solicitud de formalización ante el juez competente en los términos del presente decreto ley, solicitando como pretensión principal el reconocimiento del derecho de propiedad a favor de quien de conformidad con el informe técnico considere pertinente.

Los actos administrativos que declaren la titulación y saneamiento y por ende formalicen la propiedad a los poseedores, serán susceptibles de ser controvertidos a través de la Acción de Nulidad Agraria de que trata el artículo 39 del presente decreto.

Lo estipulado en el presente artículo no sustituye ni elimina las disposiciones del Código General del Proceso o el Código Civil sobre declaración de pertenencia, las cuales podrán ser ejercidas por los poseedores por fuera de las zonas focalizadas.

“Por la cual se da apertura al trámite administrativo para los asuntos de formalización privada y administración de derechos, en el marco del procedimiento único regulado por el Decreto Ley 902 de 2017”

La formalización se realizará cumpliendo los requisitos exigidos en los artículos 4, 5 y 6 del presente decreto ley, en observancia de lo estipulado en el artículo 20 (...)

Que el mencionado decreto, estableció un procedimiento a seguir para la formalización de la propiedad privada y seguridad jurídica -del cual se resalta- la expedición de un acto administrativo de inicio del procedimiento, que una vez surta su debida publicidad, al tenor de las respectivas notificaciones y comunicaciones, le prosigue un traslado a las partes por el término de diez (10) días, para que puedan aportar o solicitar las pruebas que consideren necesarias para hacer valer sus derechos (art. 70 Decreto Ley 902 de 2017).

Que la Resolución 740 de 2017 “Por la cual se expide el Reglamento Operativo de los Planes de Ordenamiento Social de la Propiedad, el Proceso Único de Ordenamiento Social de la Propiedad y se dictan otras disposiciones”, en su artículo 92, modificado por la Resolución 7622 y el artículo 69 de la Resolución 740 de 2017 modificado por la Resolución 12096 de 2019, respecto del procedimiento de formalización privada en zonas no focalizadas, “...no comparece ningún tercero indeterminado a hacer valer sus derechos, no comparece el propietario registrado y se establece con total certeza que la formalización no presenta oposición ni posible vulneración de derechos, se podrá prescindir el periodo probatorio, siempre que las pruebas recaudadas sean suficientes para poder proceder a emitir la correspondiente decisión de cierre de la fase administrativa del procedimiento único, sin necesidad de que previamente sea emitido el informe técnico jurídico definitivo.”

Que, el artículo primero de la Resolución 7622 del 17 de junio de 2019 que modifica el artículo 51 de la Resolución 740 de 2017, establece que:

“Desde la expedición de la presente Resolución y hasta la entrada en funcionamiento del RESO, la ANT adelantará la formalización de los predios privados de que tratan los artículos 36 y 37 Decreto Ley 902 de 2017, en consonancia con el principio de economía previsto en el artículo 3º, inciso 2º de la Ley 1437 de 2011, haciendo uso de la información que al momento del inicio del procedimiento se encuentre en el SIG-Formalización.

En tal sentido, respecto de los procesos de formalización privada que se encontraban en el Programa de Formalización de la Propiedad Rural a cargo del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, en virtud del artículo 11 del Decreto Ley 902 de 2017, que concibe al RESO como un instrumento de planeación y ejecución gradual de la política pública de acceso y formalización de tierras bajo el principio de reserva de lo posible y, en aplicación del artículo 35 del Decreto Ley 2363 de 2015, hasta tanto este instrumento no se implemente y estabilice desde el punto de vista tecnológico, las bases de datos de la ANT seguirán siendo las fuentes de información oficial para el desarrollo de sus funciones misionales, no siendo aplicable la inscripción en el RESO y la determinación de ser sujeto a título gratuito, título parcialmente gratuito y título oneroso; en consecuencia la ANT abordará la priorización de las personas a atender con base a los criterios establecidos para tal efecto en la Guía Metodológica que fuera adoptada por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural – MADR”.

Así las cosas, la Agencia Nacional de Tierras ha adoptado los criterios de implementación del programa de formalización de la propiedad rural, creado por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, y establecidos en la Guía Metodológica proferida por la UPRA en el año 2016, junto con la Dirección de Ordenamiento Social de la Propiedad y Uso Productivo del Suelo, del MADR. De esta forma, en los casos en que el usuario se encuentre por debajo del puntaje del SISBEN de **40.75**, el Programa podrá brindar un apoyo adicional, el cual consiste en asumir el pago de los gastos procesales, es decir, notariales, judiciales y registrales, de acuerdo a lo indicado en el literal d y f del apartado de población privilegiada de la citada guía.

2. ANTECEDENTES DE LA ACTUACIÓN

Que la señora **MARIA TERESA CAMACHO YACUMAL**, identificada con cédula de ciudadanía No. 25.284.360 expedida en Popayán, en adelante **LA SOLICITANTE**, a quien le fue asignado el código SIG número **190010100080046**, reclamando derechos sobre el inmueble rural denominado “**LA ORQUÍDEA**”, que hace parte de un predio de mayor extensión denominado LOTE O SOLAR, identificado con folio de matrícula inmobiliaria No. **120-4138**, de la ORIP de Popayán, cédula catastral No. 19001000100080405000, ubicado en el departamento de CAUCA, en el municipio de POPAYAN, vereda JULUMITO.

“Por la cual se da apertura al trámite administrativo para los asuntos de formalización privada y administración de derechos, en el marco del procedimiento único regulado por el Decreto Ley 902 de 2017”

Que, de conformidad con el Formulario de Inspección Ocular del Programa de Formalización de la Propiedad Rural, de fecha 17 de febrero de 2014, **LA SOLICITANTE**, al responder acerca de su estado civil, manifestó que es Casada con GILVERTO TRUJILLO, identificado con cedula de ciudadanía No. 4.615.057 de Popayán.

Teniendo en cuenta que, la señora **MARÍA TERESA CAMACHO YACUMAL** del Programa de Formalización de la Propiedad Rural, se encuentra inscrita en el SISBEN, y registra un puntaje de 25,76 según consulta de puntaje realizada en el Portal del Sistema de Identificación de Potenciales Beneficiarios de Programas Sociales del Departamento Nacional de Planeación (SISBÉN) encontrado su estado validado con corte al mes de enero de 2020. Conforme a lo anterior, se aplicará lo establecido en la guía metodológica del MADR, con lo cual, en este caso **NO** le corresponderá **A LA SOLICITANTE**, correr con el pago de los gastos procesales y/o registrales derivados del presente proceso de formalización.

Por tanto, la solicitud de formalización presentada es viable en relación a que figura como solicitante del Programa de Formalización de la Propiedad Rural, por vía de excepción descrita en precedencia no se le aplica el RESO. En consecuencia, la Subdirección de Seguridad Jurídica hará uso de la información que al momento del inicio de este procedimiento reposa en el SIG -Formalización, respecto a la misma.

3. DE LAS PRUEBAS RECAUDADAS EN LA ACTUACIÓN.

Que de acuerdo con el artículo 51 de la Resolución No. 740 del 2017, modificado por el ARTICULO 1. de la Resolución 7622 del 17 de junio de 2019, reglamentaria del Decreto 902 del 2017 y en consonancia con el principio de economía previsto en la Ley 1437 del 2011, se incorporarán como pruebas las aportadas por la solicitante y las recaudadas oficiosamente por el PFPR, y por la Agencia Nacional de Tierras, que reposan en el Sistema de Información Geográfica (SIG) del PFPR, bajo el código SIG **190010100080046** contenidas en el expediente, así:

3.1. Aportadas por la solicitante:

- 3.1.1. Copia simple de la Cédula de Ciudadanía No. 25.284.360 de la Señora **MARIA TERESA CAMACHO YACUMAL**.
- 3.1.2. Copia simple de cesión de derechos litigiosos por parte de José Florencio Camacho Ruiz a María Teresa Camacho Yacumal
- 3.1.3. Copia de escritura pública No. 915 de 12 de abril de 1991 de la Notaría 2 de Popayán. Donde el señor José Florencio Camacho Ruiz adquiere los derechos hereditarios sobre la sucesión de Pedro Camacho Ruiz.

3.2. Recaudadas oficiosamente por el Programa de Formalización:

3.2.1. Documentales

- 3.2.1.1. Formulario Único de Solicitud de Apoyo al Programa de Formalización de la Propiedad Rural de fecha 29 de noviembre de 2012, en donde la Señora **MARIA TERESA CAMACHO YACUMAL**, solicita la formalización del predio denominado **“LA ORQUÍDEA”**.
- 3.2.1.2. Formulario de Inspección Ocular de fecha 17 de febrero de 2014, suscrito por el Inspector Claudia Alexandra Gómez Ávila.
- 3.2.1.3. Acta de colindancia y croquis, sin registro de fecha.
- 3.2.1.4. Dos declaraciones testimoniales de posesión del 17 de febrero de 2014.
- 3.2.1.5. Plano Predial para la formalización de la propiedad rural del 23 de diciembre de 2013, levantado por el Ingeniero Diego Alejandro Pinto Ordoñez y revisado por Andrés M. Artunduaga Santos.
- 3.2.1.6. Consulta VUR No. 185532528 del 26 de febrero del 2019.
- 3.2.1.7. Consulta de Antecedentes penales y requerimiento judiciales de la Señora **MARIA TERESA CAMACHO YACUMAL**, expedido por la Policía Nacional de Colombia, de fecha 26 de febrero de 2020.

“Por la cual se da apertura al trámite administrativo para los asuntos de formalización privada y administración de derechos, en el marco del procedimiento único regulado por el Decreto Ley 902 de 2017”

3.2.1.8. Consulta Sisbén de 27 de febrero de 2020, donde **LA SOLICITANTE** registra un puntaje de 25,76.

3.2.2. Testimoniales

3.2.2.1. Declaración del testimonio de **Luz Idalba Velásquez**, identificada con cédula de ciudadanía No. 29.332.109, recibido el 17 de febrero de 2014, tomado por la Inspectora Claudia Alexandra Gómez Ávila, el cual refleja conocimiento sobre la posesión, que ostenta la solicitante respecto del predio **“LA ORQUÍDEA”**, por un lapso de tiempo de 18 AÑOS.

3.2.2.2. Declaración del testimonio de **Laurentino Rivera Camacho**, identificado con cédula de ciudadanía No. 10.533.301, recibido el 17 de febrero de 2014, tomado por la Inspectora Claudia Alexandra Gómez Ávila, el cual refleja conocimiento sobre la posesión, que ostenta la solicitante respecto del predio **“LA ORQUÍDEA”**, por un lapso de tiempo de 19 AÑOS.

3.2.3. Inspección Ocular

3.2.3.1. Formulario de Inspección Ocular con fecha 17 de febrero de 2014, realizada por el Inspector Claudia Alexandra Gómez Ávila, con la cual se evidencia la situación física y explotación económica del predio **“LA ORQUÍDEA”**.

3.2.3.2. Acta de Colindancia, sin registro de fecha y suscrita por los asistentes Rosa María Camacho Yacumal, identificada con cédula de ciudadanía No. 34.555.850 de Popayán y Aquilino Camacho Ruiz identificado con cédula de ciudadanía No. 1.430.744 de Popayán, quienes asistieron y aprobaron el procedimiento realizado por el inspector y a la vez se manifestó conformidad con los linderos señalados, durante el levantamiento topográfico del predio rural denominado **“LA ORQUÍDEA”**, consignados en el referido documento. Además, el inspector ocular informó en las observaciones que **“El señor José Florencio Camacho es fallecido”**.

3.2.4. Informes

3.2.4.1. Documento preliminar de análisis predial y Plano definitivo para la Formalización de la solicitud con código SIG No. **190010100080046** del 4 de abril de 2019, el cual describe la situación jurídico catastral del predio con FMI No. **120-4138**, elaborado por el ingeniero Andrés Mauricio Artunduaga y el abogado Manuel Andrés Naranjo Guillén, del predio objeto de formalización, denominado **“LA ORQUÍDEA”**.

Que los documentos y demás soportes probatorios aludidos en precedencia resultan necesarios, pertinentes, conducentes y útiles para el análisis de la solicitud procesada en la presente actuación y en consecuencia en el rigor del trámite administrativo desplegado serán el fundamento de la decisión sobre la formalización solicitada.

4. ANÁLISIS DEL CASO

Al efectuar la verificación del SIG – Formalización y de conformidad con el documento preliminar de análisis predial (DPAP), se evidenció en la conformación del expediente respectivo, lo siguiente:

Primero: Al realizar el respectivo análisis del registro de propiedad calificado en el folio de matrícula inmobiliaria del predio denominado **“LOTE O SOLAR”** mediante consulta en la ventanilla única de registro (VUR) el 26 de febrero de 2019, bajo el No. de consulta 185352528 se evidenció un derecho real de dominio en los términos del Artículo 48, de la Ley 160 de 1994, así: El predio objeto de la presente solicitud se encuentra registrado en la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de Popayán bajo el número de matrícula inmobiliaria **120-4138**, el certificado de tradición y libertad se encuentra en estado activo, con fecha de apertura de 3 de octubre de 1977, no tiene matrícula matriz y la matrícula derivada es 120-230528; clasifica al predio como de tipo rural, ubicado en la vereda Julumito, municipio de Popayán del departamento de Cauca, cuenta con 14 anotaciones, y no registra complementaciones.

Conforme al estudio de títulos realizado al folio de matrícula inmobiliaria No. **120-4138**, se evidencia que en la

“Por la cual se da apertura al trámite administrativo para los asuntos de formalización privada y administración de derechos, en el marco del procedimiento único regulado por el Decreto Ley 902 de 2017”

primera (Anotación No. 1), fue registrado un acto jurídico de Compraventa de maría Eugenia Trujillo de Ruiz y Eduardo Ruiz (Tradente) a Jerónimo Camacho (Adquiriente), protocolizada mediante Escritura publica No. 1387 del 22 de noviembre de 1952 de la Notaría 2 de Popayán,, Registrada en la ORIP el día 31 de enero de 1953, bajo el código registral 101.

De conformidad con lo anterior tenemos que la Escritura publica No. 1387 del 22 de noviembre de 1952, es el título y el modo es la inscripción de estas en registro el día 31 de enero de 1953.

Una vez analizado el folio **120-4138**, se evidencio como titular del derecho real de dominio a JOSÉ FLORENCIO CAMACHO RUIZ, AQUILINO CAMACHO RUIZ y PEDRO CAMACHO RUIZ.

Así las cosas, tenemos que las cadenas traslaticias de dominio principiaron antes del 5 de agosto de 1974, y que se encuentran debidamente inscritas, por lo tanto, la naturaleza jurídica del predio es la de propiedad privada, de conformidad con la Circular 5 de 2018, de la Agencia Nacional de Tierras – ANT y el artículo 48 de la Ley 160 de 1994.

Segundo: Que **LA SOLICITANTE** en el formulario de solicitud, de fecha 29 de noviembre de 2012, manifestó que adquirió el predio por herencia de su padre el señor José Florencio Camacho Ruiz (propietario inscrito según Anotación 4 del folio de matrícula 120-4138.)

Tercero: De conformidad con lo anterior se verifica que **LA SOLICITANTE** si tiene relación con los actos o negocios jurídicos registrados en el folio de matrícula **120-4138**.

Cuarto: Que **LA SOLICITANTE**, de acuerdo con lo consignado en la inspección ocular de fecha 17 de febrero de 2014, manifestó que ejerce la posesión del predio solicitado en formalización hace aproximadamente 19 años, lo cual se ha verificado con las declaraciones testimoniales.

Quinto: Que fue evidenciado que **LA SOLICITANTE** ostenta, en relación con el predio objeto de análisis, la calidad jurídica de poseedora. Ejerciendo posesión material, pública, pacífica e ininterrumpida por un término superior a 10 años, sobre el predio hoy denominado como “**LA ORQUÍDEA**”, el cual cuenta con un área de 0 Ha 4532,31 M² ubicado en la vereda JULUMITO, del municipio de POPAYAN del departamento de CAUCA, sobre la cual versa la solicitud de formalización de la propiedad privada.

sexto: Que el predio denominado “**LA ORQUÍDEA**” se identifica con los linderos técnicos consignados en el Documento Preliminar de Análisis Predial elaborado por el Programa de Formalización de la Propiedad Privada, los cuales se transcriben a continuación:

LINDEROS PREDIO A FORMALIZAR

LINDEROS TÉCNICOS

PUNTO DE PARTIDA: Se toma como punto de partida el número 01 de coordenadas E=1047771,00m y N=766146,40m, ubicado en el sitio donde concurren las colindancias entre ROSA MARIA CAMACHO YACUMAL, AQUILINO CAMACHO RUIZ y el predio en mención.

COLINDA ASÍ:

NORTE: Del punto de partida número 01 de coordenadas E=1047771,00m y N=766146,40m, sigue en dirección Sureste en línea recta hasta encontrar el punto número 02 de coordenadas E=1047820,66m y N=766125,92m, siendo colindante con AQUILINO CAMACHO RUIZ en una distancia de 53,72 metros.

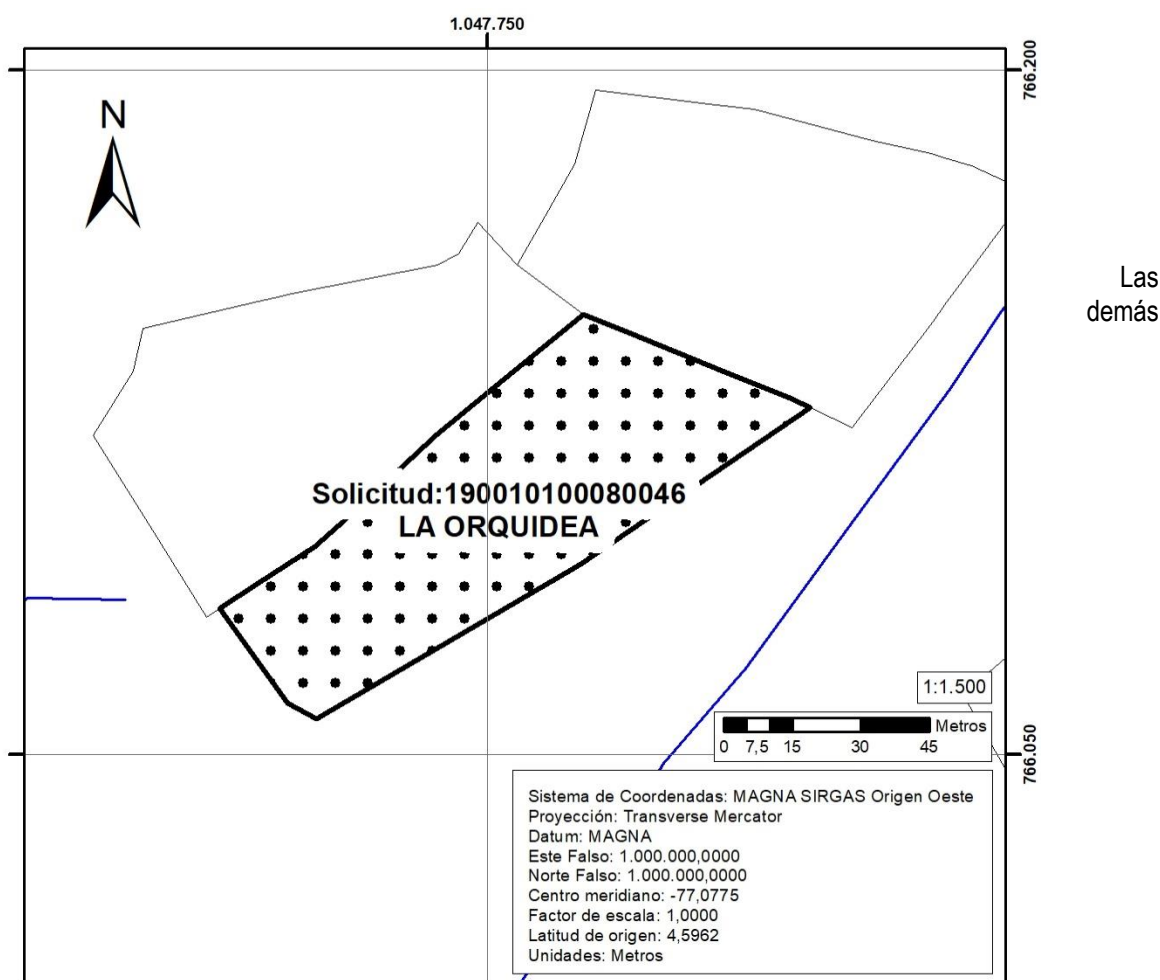
ESTE: Del punto número 02 de coordenadas E=1047820,66m y N=766125,92m, sigue en dirección Suroeste en línea recta hasta encontrar el punto número 03 de coordenadas E=1047712,78m y N=766057,77m, siendo colindante con JOSE FLORENCIO CAMACHO en una distancia de 127,67 metros.

“Por la cual se da apertura al trámite administrativo para los asuntos de formalización privada y administración de derechos, en el marco del procedimiento único regulado por el Decreto Ley 902 de 2017”

SUR: Del punto número 03 de coordenadas E=1047712,78m y N=766057,77m, sigue en dirección Noroeste en línea quebrada hasta encontrar el punto número 04 de coordenadas E=1047691,47m y N=766081,94m, siendo colindante con un CAMINO en una distancia de 32,78 metros.

OESTE: Del punto número 04 de coordenadas E=1047691,47m y N=766081,94m, sigue en dirección Noreste en línea recta hasta encontrar el punto número 01 de coordenadas E=1047771,00m y N=766146,40m, siendo colindante con ROSA MARIA CAMACHO YACUMAL en una distancia de 102,59 metros, punto donde cierra.

UBICACIÓN DEL PREDIO A FORMALIZAR



UBICACION GENERAL



especificaciones se encuentran en el plano con el código **190010100080046** del Ministerio de Agricultura.

DESCRIPCIÓN TÉCNICA DE LINDEROS DEL PREDIO DE MAYOR EXTENSIÓN.

A partir de la información disponible a la fecha en los Registros 1 y 2 del Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC se indican a continuación los linderos del predio de mayor extensión:

“Por la cual se da apertura al trámite administrativo para los asuntos de formalización privada y administración de derechos, en el marco del procedimiento único regulado por el Decreto Ley 902 de 2017”

COLINDA ASÍ:

NORTE: En colindancia con el predio identificado con Cédula Catastral 19001000100080425000 y dirección LOTE 5, con el predio identificado con Cédula Catastral 19001000100080989000 y dirección LOTE 4, con el predio identificado con Cédula Catastral 19001000100080988000 y dirección LOTE 3, con el predio identificado con Cédula Catastral 19001000100080987000 y dirección LOTE 2, con el predio identificado con Cédula Catastral 19001000100080986000 y dirección LOTE 1, con el predio identificado con Cédula Catastral 19001000100080424000 y dirección LEMIGRADO y con el predio identificado con Cédula Catastral 19001000100080422000 y dirección LA FABRICA.

ESTE: En colindancia con el predio identificado con Cédula Catastral 19001000100080806000 y dirección LA MARÍA.

SUR: En colindancia con el predio identificado con Cédula Catastral 19001000100080406000 y dirección EL TRIANGULO.

OESTE: En colindancia con el predio identificado con Cédula Catastral 19001000100080969000 y dirección EL RECUERDO.

OBSERVACIONES GENERALES

-Del cruce de la base predial con el levantamiento, se observa un leve desplazamiento que se atribuye a las diferentes escalas de obtención de la cartografía.

- Sé identificó que el predio afectado es el identificado con la cédula catastral 19001000100080405000 y folio de matrícula inmobiliaria 120-4138 lo cual es consistente con los registros R1 y R2 del Instituto Geográfico Agustín Codazzi

- IGAC y con la Oficina de Registro e Instrumentos Públicos, al igual que el nombre del predio, propietario y colindancias con el acta de colindancia.

- Se observa que las solicitudes 190010100080040, 190010100080046 y 190010100080053, se encuentran asociadas al mismo predio de mayor extensión identificado con cedula catastral 19001000100080405000. La sumatoria de las áreas de los predios a formalizar de estas solicitudes superan el área reportada en los Registros 1 y 2 del Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC y la reportada en el FMI. De igual manera se da continuidad al trámite único administrativo contenido en el Decreto Ley 902 de 2017 y se recomienda solicitar una aclaración de área ante la entidad correspondiente.

- Sé estableció que la solicitante tiene relación con el predio identificado con cédula catastral 19001000100080405000, por intermedio del señor JOSÉ FLORENCIO CAMACHO RUIZ, padre de la solicitante, fallecido y quien a su vez era el propietario del predio de acuerdo a la escritura pública No. 1058 del 19 de julio de 1977, registrada en el FMI 120-4138. Dicha información es consistente con lo reportado en los registros R1 y R2 del Instituto Geográfico Agustín Codazzi – IGAC y en los documentos aportados por el solicitante.

-Las coordenadas finales expresadas en la redacción técnica de linderos está conforme a la Resolución 068 de 2005 del IGAC, por la cual se adopta como único datum oficial de Colombia el Marco Geocéntrico Nacional de Referencia MAGNA-SIRGAS; para el caso de la presente solicitud el levantamiento predial emplea el Origen Oeste.

Posterior a la elaboración del Documento Preliminar de Análisis Predial, se complementa la correspondiente investigación con el presente documento, al exponer técnica y jurídicamente la verificación y validación de los linderos del predio de mayor extensión con respecto al levantamiento planimétrico predial asociado a la solicitud.

ANTECEDENTES Y DESCRIPCIÓN DEL PREDIO DE MAYOR EXTENSIÓN

Es necesario mencionar que, de acuerdo con la metodología, insumos, precisión en los instrumentos utilizados en la época de captura de la información y el empleo de determinada escala de representación con la cual se elaboró

“Por la cual se da apertura al trámite administrativo para los asuntos de formalización privada y administración de derechos, en el marco del procedimiento único regulado por el Decreto Ley 902 de 2017”

la cartografía predial, se presentan diferencias con las metodologías implementadas actualmente, obteniendo como resultado diferencias de área, desplazamiento de la información predial entre otras. Esto no implica que se estén afectando derechos de terceros ya que se realizó la plena identificación e individualización del predio.

Una vez realizado el análisis técnico-jurídico se estableció que el predio de mayor extensión se encuentra identificado con el número predial 190010001000000080405000000000 asociando el folio de matrícula 120-4138 el cual indica una cabida de 6.000 M2, que es diferente a la reportada por la fuente de la Oficina de Catastro correspondiente, la cual muestra un área de 1 ha + 900 m².

El folio de matrícula 120-230528, segregado del folio 120-4138 **no** se encuentra espacializado o formado catastralmente.

La(s) solicitud(es) con código(s): 190010100080040, 190010100080046 y 190010100080053 del Programa de Formalización de la propiedad privada rural, hacen parte del mencionado predio de mayor extensión.

En el análisis entre los linderos jurídicos y físicos presentados entre las diferentes fuentes de información tales como la documentación almacenada en el expediente incluido en el Programa (SIG-Formalización), los levantamientos prediales de las solicitudes efectuadas en campo, la información cartográfica del Instituto Geográfico Agustín Codazzi - IGAC, lo identificado en la ventanilla única de registro VUR y la Escritura Pública 915 del 12 de abril de 1991 otorgada en la Notaría 2 de Popayán, se determinaron los siguientes linderos: Una vez validada y actualizada la cabida por el método indirecto al inmueble denominado LOTE O SOLAR, identificado con número predial 190010001000000080405000000000 y folio de matrícula 120-4138, se determinó que genera un (1) globo de terreno con área de 0 ha + 8928 m², los cuales presentan los siguientes linderos, referidos al sistema de referencia oficial Magna Sirgas con origen oeste:

PUNTO DE PARTIDA: Se tomó como punto de partida el 01 con coordenadas planas X= 1047674,79 m E y Y= 766143,40m N, ubicado en la parte norte del predio, donde colindan un CAMINO y el predio con número predial 190010001000000080425000000000, dirección “LOTE 5” y folio de matrícula asociado 120-196026.

NORTE: Del punto 01 se toma en dirección noreste en línea quebrada y en una distancia de 79,0 m, hasta encontrar el punto 02 de coordenadas planas X= 1047747,88 m E y Y= 766166,52 m N, colindando con el predio con número predial 190010001000000080425000000000, dirección “LOTE 5” y folio de matrícula asociado 120-196026, con el predio con número predial 190010001000000080989000000000, dirección “LOTE 4” y folio de matrícula asociado 120-196025, con el predio con número predial 190010001000000080988000000000, dirección “LOTE 3” y folio de matrícula asociado 120-196024, con el predio con número predial 190010001000000080987000000000, dirección “LOTE 2” y folio de matrícula asociado 120-196023 y con el predio con número predial 190010001000000080986000000000, dirección “LOTE 1” y folio de matrícula asociado 120-196022.

ESTE: Del punto 02 se toma en dirección sureste en línea quebrada y en una distancia de 84,5 m, hasta encontrar el punto 03 con coordenadas planas X= 1047820,66 m E y Y= 766125,92 m N, colindando con el predio segregado con dirección “LA FABRICA” y folio de matrícula asociado 120-230528.

SUR: Del punto 03 se toma en dirección suroeste en línea recta y en una distancia de 127,7 m, hasta encontrar el punto 04 con coordenadas planas X= 1047712,78 m E y Y= 766057,77 m N, colindando con el predio con número predial 190010001000000080406000000000, dirección “EL TRIANGULO” sin folio de matrícula asociado.

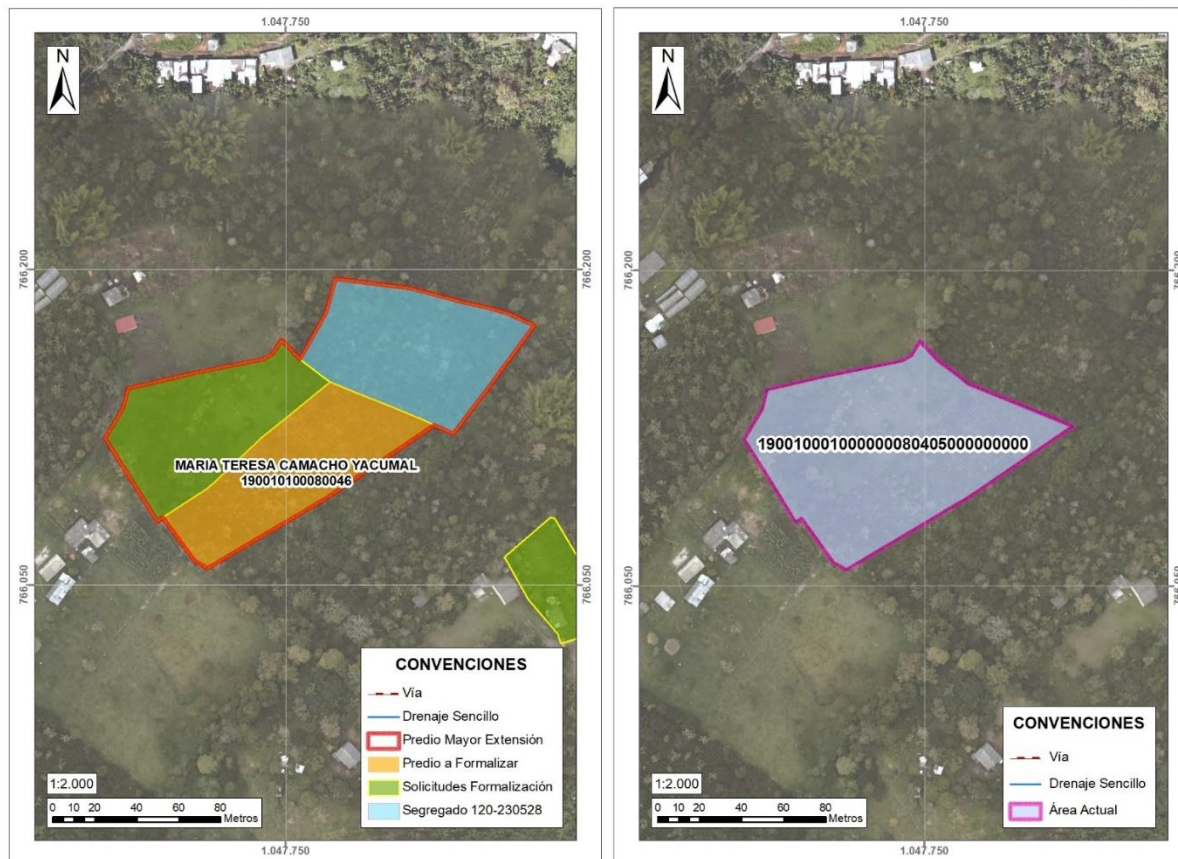
OESTE: Del punto 04 se toma en dirección noroeste en línea quebrada y en una distancia de 109,0 m, hasta encontrar el punto 01 con coordenadas planas X= 1047674,79 m E y Y= 766143,40 m N, colindando con el predio con un CAMINO y encierra.

De acuerdo con el análisis técnico realizado, la información gráfica se presenta a continuación en la Figura 1:

“Por la cual se da apertura al trámite administrativo para los asuntos de formalización privada y administración de derechos, en el marco del procedimiento único regulado por el Decreto Ley 902 de 2017”

ANÁLISIS ESPACIAL PREDIO 190010001000000080405000000000

MUNICIPIO: POPAYÁN (CAUCA)



ANÁLISIS DEL ÁREA DEL PREDIO DE MAYOR EXTENSIÓN

Como se indicó previamente, el folio de matrícula reporta un área de 6.000 M2. que es diferente a la mencionada por la fuente de la oficina de catastro correspondiente. A partir de los antecedentes del predio de mayor extensión y la descripción de sus linderos se permite presentar lo siguiente en la Tabla 1:

RELACIÓN DE ÁREA SOBRE EL PREDIO DE MAYOR EXTENSIÓN		
Número Predial 190010001000000080405000000000	FMI 120-4138	ÁREA
ÁREA TOTAL DEL PREDIO DE MAYOR EXTENSIÓN:		1 ha + 3839 m²
DESCUENTOS DE ÁREA FOLIOS SEGREGADOS	120-230528	0 ha + 4911 m ²
ÁREA ACTUAL DEL PREDIO DE MAYOR EXTENSIÓN:		0 ha + 8928 m²
CÓDIGO SOLICITUD A FORMALIZAR	190010100080046	0 ha + 4532,31 m ²

Tabla 1. Relación del área sobre el predio de mayor extensión.

CONCLUSIÓN TÉCNICA

De acuerdo con lo mencionado previamente en el documento a la fecha de elaboración (04-03-2020) y al artículo 2.2.2.2.22 del Decreto 148 de 2020 la Agencia Nacional de Tierras - ANT en ejercicio de sus funciones como gestor catastral, ha determinado que el predio de mayor extensión con Folio de Matrícula Inmobiliaria No. 120-4138, denominado registralmente como "LOTE O SOLAR", e identificado catastralmente con el número predial No. 190010001000000080405000000000 le corresponde un área actual de **0 ha + 8928 m²**.

Lo anterior, implica que el área registrada en el folio No. 120-4138 debe ser objeto de actualización o ajuste, teniendo en cuenta el análisis y validación de linderos presente.

“Por la cual se da apertura al trámite administrativo para los asuntos de formalización privada y administración de derechos, en el marco del procedimiento único regulado por el Decreto Ley 902 de 2017”

Finalmente, la solicitud No. 190010100080046 del Programa de Formalización, indica un área de 0 ha + 4532,31 m² según el levantamiento planimétrico predial.

Lo anterior de conformidad con lo dispuesto en el **Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 "Pacto por Colombia, pacto por la equidad"**, Ley 1955 de 2019, en su artículo 80, dispone que "La Agencia Nacional de Tierras en su calidad de Gestor Catastral de acuerdo con los estándares y las especificaciones técnicas determinadas por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi -IGAC-, levantará los componentes físico y jurídico del catastro, necesarios para los procesos de ordenamiento social de la propiedad (...). El artículo mencionado fue reglamentado parcialmente por:

El Decreto 1983 de 2019, proferido por el DANE, en sus artículos 2.2.2.5.5 y 2.2.2.5.8 indican, en su orden que: "(...) Los gestores catastrales son competentes para la expedición de los actos administrativos necesarios para el cumplimiento de las actividades propias de la gestión catastral (...)" y que, "(...) las entidades públicas del orden nacional habilitadas podrán prestar gestión catastral en la totalidad de la entidad territorial. De manera excepcional, en razón a sus competencias, podrán realizar la gestión catastral en parte del territorio (...)"

El Decreto 148 de 2020, Proferido por el DANE, en sus artículos 2.2.2.20., 2.2.2.21., y 2.2.2.22., en su orden que: "(...) la Agencia nacional de Tierras en su calidad de gestora catastral levantara los componentes físicos y jurídicos del catastro necesarios para los procesos de ordenamiento social de la propiedad, (...)" y expedirá los actos administrativos que permitan armonizar el componente físico jurídico del catastro con la información registral, (...) que, "(...) en los casos donde los folios de matrícula inmobiliaria no hayan contado con la información de área y/o linderos desde el inicio del ciclo traslativo del bien inmueble que identifican; la Oficina de Registro de instrumentos públicos procederá la inclusión del dato de área y/o linderos en las respectivas matrículas inmobiliarias, que se tomará de la base catastral administrada por el gestor catastral (...)" y finalmente, "(...) conforme a las competencias establecidas en el artículo 58 del Decreto Ley 902 de 2017 y atendiendo a la función de gestor catastral consignado en el artículo 80 de la Ley 1955 de 2019, cuando se identifique la existencia de una inconsistencia entre el levantamiento predial realizado por la ANT con la información registral, se emitirá actos administrativos que resolverán de fondo, ordenara la aclaración, actualización masiva, rectificación de área por imprecisa determinación o inclusión del área del predio intervenido (...)"

Que de esta forma es claro, que la Ley ha otorgado a la Agencia Nacional de Tierras -ANT- la facultad como Gestor Catastral, para los procesos de ordenamiento social de la propiedad, y por tanto es la Entidad llamada a determinar, recopilar y analizar técnicamente la información respecto de los predios que se encuentren en programas de ordenamiento social de la propiedad, como lo es el Programa de Formalización de la Propiedad Rural.

Séptimo: Que de acuerdo con la información que reposa en el acta de inspección ocular realizada del 17 de febrero de 2014, por el Programa de Formalización de la Propiedad Rural, **LA SOLICITANTE** manifestó que explota económicamente el predio hace 19 años, con actividades agrícolas de cultivos de 2000 matas de café castilla, plátano, piña y guamo. Además, paga a una persona para que haga mantenimiento a los cultivos.

Octavo: Que, según acta de colindancia del Programa de Formalización de Propiedad Rural, que reposa en el SIG – Formalización, sin registro de fecha, se aprobaron los linderos señalados del predio denominado "**LA ORQUÍDEA**", suscrita por los asistentes Rosa María Camacho Yacumal con cédula de ciudadanía No. 34.555.850 de Popayán y Aquilino Camacho Ruiz con cédula de ciudadanía No. 1.430.744 de Popayán.

Noveno: Que en el SIG – Formalización se verificó la existencia de las siguientes declaraciones de testigos:

1. **Luz Idalba Velásquez**, identificada con cédula de ciudadanía No. 29.332.109, quien afirmó "(...) que conoce **A LA SOLICITANTE** hace 13 años, porque ha ido a coger café al predio. (...) que la señora **Maria Teresa Camacho Yacumal**, es considerada dueña del predio hace 18 años y que la señora **Maria Teresa Camacho Yacumal**, explota económicamente el predio con actividades agrícolas y ejerce posesión hace 18 años(...)"
2. **Laurentino Rivera Camacho**, identificado con cédula de ciudadanía No. 10.533.301, afirmó "(...) que conoce **A LA SOLICITANTE** hace 30 años porque cogía café en el predio y lo limpiaba. (...) que la señora **Maria Teresa Camacho Yacumal**, es considerada dueña del predio hace 19 años y que la señora

“Por la cual se da apertura al trámite administrativo para los asuntos de formalización privada y administración de derechos, en el marco del procedimiento único regulado por el Decreto Ley 902 de 2017”

Maria Teresa Camacho Yacumal, explota económicamente el predio con actividades agrícolas y que ha ejercido posesión hace 19 años (...).

De tal forma, se acredita que el predio objeto de formalización denominado **“LA ORQUÍDEA”**, es de naturaleza privada y que la señora **MARIA TERESA CAMACHO YACUMAL** identificada con cédula de ciudadanía No. 25.284.360 expedida en Popayán, ha demostrado el ejercicio de la posesión de manera pública, pacífica e ininterrumpida durante el lapso necesario para adquirir la prescripción extraordinaria de dominio, esto es, diez (10) años, ejerciendo actos con ánimo de señora y dueña, tal y como se desprende de la Inspección Ocular y de las Declaraciones Testimoniales, realizadas el 17 de febrero de 2014.

Decimo: Que mediante oficio No. 20203100076761 se solicitó a la Unidad de Restitución de Tierras que nos certificara que, el predio objeto de la presente solicitud, no se encuentra en el RUPTA; quien mediante Oficio No. DTCP2-202000656 de fecha 24 de febrero de 2020, nos dio respuesta, al manifestarnos que:

“(...) el área catastral de esta Dirección Territorial consultó el RTDAF así como el geo visor del IGAC y la plataforma del SNR, el día 24 de febrero de 2020 a las 11:00 a.m. encontrando que a la fecha no existe ninguna solicitud tendiente a la inscripción en el Registro Único de Tierras Despojadas o Abandonadas Forzosamente así como tampoco, solicitud de ingreso al Registro Único De Predios y Territorios Abandonados RUPTA. (...)”

En mérito de lo expuesto, la Subdirección de Seguridad Jurídica de la Agencia Nacional de Tierras, procederá a dar apertura a la fase administrativa del Procedimiento Único referido en el Decreto 902 de 2017, tendiente a la formalización de la propiedad privada rural y, por lo tanto:

RESUELVE

PRIMERO: DAR APERTURA al trámite administrativo de formalización privada rural en el marco del procedimiento único regulado por el Decreto Ley 902 de 2017, solicitado por la señora **MARIA TERESA CAMACHO YACUMAL**, identificada con cédula de ciudadanía No. 25.284.360 expedida en Popayán, a quien su solicitud le fue asignado el código SIG número **190010100080046**, con relación al predio rural denominado **“LA ORQUÍDEA”**, el cual hace parte del predio de mayor extensión denominado LOTE O SOLAR, ubicado en la Vereda JULUMITO, Municipio de POPAYAN, Departamento de CAUCA, que se individualiza de la siguiente manera:

Nombre del predio	Matrícula Inmobiliaria	Inscrito en RUPTA	Código Catastral	Área del levantamiento del área solicitada (Ha)	Área total del predio (Ha)
“LA ORQUÍDEA”	120-4138	NO	19001000100080405000	0 Ha 4532,31 M ²	Registral: 0 Ha 6000 M ² Catastral: 1 Ha 900 M ²

SEGUNDO: INCORPORAR como pruebas las allegadas por la solicitante y las obtenidas por el Programa de Formalización de Propiedad Rural (PFPR), que se encuentran contenidas en el expediente, en la forma descrita en la parte considerativa del presente acto administrativo en el numeral 3.

TERCERO: NOTIFICAR el presente acto administrativo al particular interesado en los términos del artículo 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 y a los titulares de derechos reales en los términos del artículo 69 y siguientes de la Ley 1437 de 2011.

CUARTO: ORDENAR a la Alcaldía Municipal de POPAYÁN la publicación del presente acto administrativo en su página o en su cartelera, conforme lo previsto en el artículo 76 de la Resolución 740 de 2017, modificado por el artículo 48 de la Resolución 12096 de 2019”.

QUINTO: COMUNICAR el presente acto administrativo mediante publicación la página web o en la cartelera de la Agencia Nacional de Tierras- ANT, conforme lo previsto en el artículo 76 de la Resolución 740 de 2017, modificado por el artículo 48 de la Resolución 12096 de 2019”.

“Por la cual se da apertura al trámite administrativo para los asuntos de formalización privada y administración de derechos, en el marco del procedimiento único regulado por el Decreto Ley 902 de 2017”

SEXTO: PUBLICAR la parte resolutive del presente acto administrativo en un medio de comunicación masivo de circulación nacional o local, conforme el artículo 70 del Decreto Ley 902 de 2017.

SEPTIMO: COMUNICAR el presente Acto Administrativo al Ministerio Público, en cabeza del procurador judicial, ambiental y agrario, en los términos del artículo 48 del Decreto Ley 902 de 2017.

OCTAVO: ORDENAR al Registrador seccional de Instrumentos Públicos del Circulo de Popayán - CAUCA, que inscriba con el código registral número 0965- (Apertura del procedimiento único de ordenamiento social de la propiedad rural) la medida de publicidad de este acto administrativo que da apertura al Procedimiento Único de Ordenamiento Social de la Propiedad, de que trata el numeral 4° del artículo 76 de la Resolución 740 de 2017, sobre el bien inmueble rural denominado **“LOTE O SOLAR”**, ubicado en la vereda JULUMITO, del Municipio de POPAYAN, Departamento de CAUCA, que se identifica con el F.M.I. No. **120-4138**, una vez cumplida la medida informar a la ANT, Subdirección de Seguridad Jurídica dicha **inscripción en el término máximo de diez (10) días hábiles.**

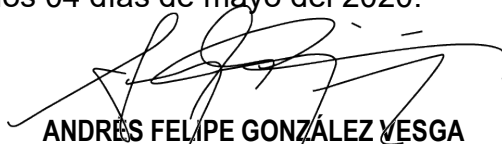
NOVENO: CORRER traslado del expediente a las partes por el término de diez (10) días hábiles, dentro del cual podrán aportar o solicitar las pruebas que consideren, las cuales deberán ser pertinentes, útiles y conducentes.

DECIMO : De conformidad con el artículo 92 de la Resolución 740 de 2017, modificado por la Resolución 7622 de 2019, se podrá **PRESCINDIR** del periodo probatorio señalado en el artículo 81 de la Resolución 740 de 2017 y, en consecuencia, **PROCEDER** a emitir la correspondiente decisión de cierre de fase administrativa del procedimiento único de que trata el artículo 84 de la misma resolución, sin necesidad de que previamente sea emitido el informe técnico jurídico definitivo, siempre y cuando no ocurra alguno de los siguientes eventos: i) que comparezca un tercero indeterminado a hacer valer sus derechos, ii) que comparezca el propietario registrado, o iii) que la formalización presente oposición o posible vulneración de derechos; hasta antes de la expedición del acto administrativo que ponga fin al procedimiento, conforme el artículo 80 de la Resolución 740 de 2017.

DECIMO PRIMERO: Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno de conformidad con el parágrafo 2 del artículo 76 de la Resolución 740 de 2017.

Notifíquese, comuníquese y cúmplase.

Dado en la ciudad de Bogotá, a los 04 días de mayo del 2020.



ANDRÉS FELIPE GONZÁLEZ VESGA
Subdirector de Seguridad Jurídica
Agencia Nacional de Tierras
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.

*Proyectó: Manuel Andrés Naranjo Guillen
Revisó: Diana Johana Carrillo Barreiro*